

Cekos In Ekspert

На основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 и 95/18),

Министар културе и информисања доноси

# ПРАВИЛНИК О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ОБЛАСТИ КУЛТУРЕ

(Сл. гласник РС бр. 10/22)

Основни текст на снази од 05/02/2022 , у примени од 05/02/2022

## Предмет

### Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области културе.

## Посебни критеријуми за процену ризика

### Члан 2.

- (1) Степен ризика јесте производ вероватноће настанка штетних последица и тежине тих последица.
- (2) Тежина штетних последица за културна добра, установе културе и друге субјекте у култури представља производ природе штетних последица које могу настати у области делатности у културе и обима штетних последица, који се огледа у укупном броју обухваћених културних добара, установа културе и субјеката у култури.
- (3) Процена ризика надзираног субјекта одређује се на основу посебних елемената, и то полазећи од:
  - 1) категорије културног добра или добара;
  - 2) броја и врсте обухваћених културних добара;
  - 3) броја обухваћених установа културе или субјеката у култури;
  - 4) процене степена оштећења културног добра;
  - 5) до поступања надзираног субјекта према наложеним мерама.
- (4) Тежина штетних последица утврђена је у распону од 1 до 25. (Табела 1.1 x Табела 2.1 или Табела 1.1 x Табела 2.2).
- (5) Вероватноћа настанка штетних последица представља производ посебних критеријума за вероватноћу у виду ризика утврђеног у претходном надзору или на основу извештаја о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика, незаконитости и неправилности утврђених у претходним

инспекцијским надзорима, спремности субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и способности да то учини.

(6) Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625. (Табела 4.1 x Табела 4.2 x Табела 4.3 x Табела 4.4).

(7) Тежина штетних последица и вероватноћа настанка штетних последица своде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.

(8) За новоосноване надзиране субјекте (надзирани субјекти који су основани и почели су са обављањем делатности у последњих годину дана), као претпоставка утврђује се средњи степен ризика.

(9) Код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

(10) Код вршења надзора над археолошким локалитетима или надзираних субјеката који се старају о објектима, споменицима културе и др, изван седишта, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

(11) Нерегистровани субјект непосредно повлачи критичан ризик без упуштања у даљу процену ризика.

(12) Преглед посебних критеријума за процену ризика у области културе и матрица ризика одштампани су уз овај правилник и чине његов саставни део ( Прилог ).

## **Процена ризика за ванредни инспекцијски надзор**

### **Члан 3.**

(1) Процена ризика за неодложно поступање врши се на основу критеријума:

- 1) процене ризика за редован инспекцијски надзор;
- 2) процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања културних добара или повреде права корисника услуга и радно ангажованих лица;
- 3) шта надзирани субјект чини да спречи настанак конкретне штете или да је отклони или умањи, да ли је способан да то уради, односно у којој мери то чини и може;
- 4) да ли постоји основ сумње да је извршен прекршај, привредни преступ или кривично дело, која тежина дела је у питању и колико износи запрећена казна.

(2) Процена ризика за ванредни инспекцијски надзор на основу поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и процене колико је опасност конкретна и колики је степен угрожавања културних добара или повреде права корисника услуга и радно ангажованих лица.

## **Непосредна процена ризика**

### **Члан 4.**

(1) Инцидент код надзираног субјекта, који за последицу има озбиљно угрожавање културних добара, угрожавање обављања делатности у култури непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика на основу осталих критеријума и елемената.

(2) Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је надзирани субјекат, односно одређено лице надзираног субјекта учинилац кривичног дела.

(3) Нерегистровани субјект повлачи критичан ризик тог субјекта, без упуштања у даљу процену ризика на основу осталих критеријума и елемената.

# Посебни елементи плана инспекцијског надзора у области културе

## Члан 5.

Оперативни планови инспекцијског надзора, сачињавају се на основу обавезних елемената плана и посебних елемената који активности инспекције у области културе усмеравају првенствено према:

- 1) надзираним установама културе и субјектима у култури са високим степеном ризика и вероватноће настанка штетних последица;
- 2) надзираним установама културе и субјектима у култури код којих је инспекцијским надзором у претходне две календарске године утврђен висок ризик;
- 3) надзираним установама културе и субјектима у култури а код којих је констатован повећан број неправилности у претходној години;
- 4) надзираним установама културе и субјектима у култури а код којих у претходној календарској години није вршен надзор, у складу са проценом ризика.

## Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

### Члан 6.

- (1) На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.
- (2) Код надзираног субјекта код којег је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године, како би се степен ризика смањио испод високог ризика.
- (3) Код надзираног субјекта код којег је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у три године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.
- (4) Код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година.
- (5) Код надзираног субјекта код којег је процењен незнатан ризик инспекцијски надзор врши се по процени инспектора у култури.
- (6) Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор се не врши.
- (7) Ако се праћењем утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

## Завршна одредба

### Члан 7.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

Број 110-00-00078/2021-10

У Београду, 20. јануара 2022. године

Министар,

Маја Гојковић, с.р.

---

**Прилог**  
**ПРЕГЛЕД ПОСЕБНИХ КРИТЕРИЈУМА ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА У ОБЛАСТИ**  
**КУЛТУРЕ И МАТРИЦА РИЗИКА**

**I. Посебни критеријуми за процену ризика**

**1. Посебни критеријуми за процену природе штетне последице**

**1.1. Пружаоци услуга**

Делатност	Опис штетних последице	Нумеричка вредност
Делатност централних установа	изразито велика	5
Делатност матичних и територијално надлежних установа	изразито велика	5
Делатност осталих установа културе	велика	4
Делатност субјеката у култури	велика	4
Делатност задужбина и фондација	Велика	4
Јединице локалне самоуправе - контрола обављања оснивачких права и обавеза по Закону о култури	средња	3
Контрола обављања поверених послова	средња	3

**2. Посебни критеријуми за процену обима штетних последица**

**2.1. Степен заштите културног добра**

Категорије културног добра или добара		
Категорија	Опис штетних последица	Нумеричка вредност
Претходна заштита	Занемарљива	1
културно добро	Мала	2
велики значај	Средња	3
Изузетан значај	Велика	4
На листи унеска	Изразито велика	5

**2.2. Обухваћени број културних добара**

\_\_\_\_\_

Обухваћени број културних добара		
Број лица	Опис штетних последица	Нумеричка вредност
До 1	Занемарљива	1
До 10	Мала	2
До 50	Средња	3
До 100	Велика	4
101 и више	Изразито велика	5

НАПОМЕНА: С обзиром на то да је број споменике на листи Унеска мали код обухваћеног броја културних добара за један споменик на листи унеска рачуна се да је изразито велика штетна последица

### 2.3. Број обухваћених установа културе и субјеката у култури

Број обухваћених установа културе и субјеката у култури		
Број установа културе и субјеката у култури	Опис штетних последица	Нумеричка вредност
до 5	Занемарљива	1
6-10	Мала	2
11-20	Средња	3
21-50	Велика	4
51 и више	Изразито велика	5

### 3. Тежина штетних последица

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1, 2	1
Мала	3, 4, 5	2
Средња	6, 8, 9	3
Велика	10, 12, 15, 16	4
Изразито велика	20, 25	5

#### 4. Вероватноћа настанка штетних последица

##### 4.1. Ризик утврђен на основу контролних листа у претходном надзору

Степен ризика	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Занемарљива	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5

##### 4.2. Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима

Садржина и број аката инспекцијског надзора	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Указивање, Упозорење	Мала	2
Налагање мера	Средња	3
Једно решење	Велика	4
Два и више решења	Изразито велико	5
Захтев за покретање прекршајног поступка, привредног преступа	Изразито велика	5
Кривична пријава	Изразито велика	5
Решење о забрани рада	Изразито велика	5

##### 4.3. Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика

Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било наложених мера	Занемарљива	1
Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору	Мала	2
Добровољно извршење мера изречених решењем	Средња	3
Управно извршење изречених мера	Велика	4
Решење о забрани рада, захтев за покретање прекршајног поступка и привредног преступа	Изразито велика	5
	Изразито	

Кривична пријава	велика	5
------------------	--------	---

#### 4.4. Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика

Стручни и унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Стручни и унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу	Занемарљива	1
Стручни и унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу	Мала	2
Стручни и унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу	Средња	3
Стручни и унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу	Велика	4
Стручни и унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу	Изразито велика	5
Број и структура представки које се односе на рад установе или одређену делатност у култури		
У последњих годину дана:	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било представки које се односе на одређену област, односно подобласт	занемарљива	1
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносила физичка лица (грађани)	мала	2
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносили спортски савези, спортска привредна друштва, организације и /или установе	велика	4
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносили државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и други субјекти са јавним овлашћењима	велика	4

Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1-4	1

Мала	5-16	2
Средња	17-81	3
Велика	82-256	4
Изразито велика	257-625	5

## II. Матрица ризика и метод за процену ризика

Овде је приказана метода 5 x 5 (Табела 1).

За примену ове методе потребно је за сваког надзираног субјекта (који се анализира применом методе) утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину могућих штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одредити степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Метода 5 x 5 - матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица	Тежина штетних последица					
	1	2	3	4	5	
Занемарљива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Изразито велика	5	5	10	15	20	25

Табела 2: Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1,2	Незнатан
3,4,5	Низак
6-9	Средњи
10-16	Висок
20-25	Критичан